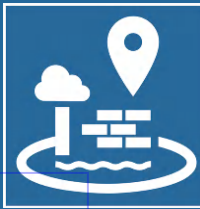




# Programmabegroting 2024-2027



gemeente  
gouda



## 3.3 Wonen en leefomgeving

### Ambitie

In Gouda kan iedereen prettig wonen en leven en dat moet zo blijven.

Een goede bereikbaarheid en een goed woningaanbod voor elke doelgroep zijn daarvoor van belang. Er komen nieuwe woningen in Westergouwe, de Spoorzone en andere plekken in de stad. De norm is betaalbaar bouwen, natuurinclusief en klimaatadaptief bouwen, en aandacht voor duurzame mobiliteit.

De goede bereikbaarheid en centrale ligging zijn een onbetwistbare kracht van Gouda. Om Gouda in de toekomst duurzaam bereikbaar te houden en goed te ontsluiten, wordt het Verkeerscirculatieplan uitgevoerd. Met meer ruimte voor fietsers, wandelaars en het openbaar vervoer. De binnenstad wordt autoluw. Het omgevingsbeleid biedt duidelijke richting en regelgeving voor een gezonde en veilige fysieke leefomgeving.

### Wat wil de gemeente Gouda bereiken?

#### 1) Een toekomstbestendige woningvoorraad

Het zorgen voor een toekomstbestendige woningvoorraad met aanbod voor elke doelgroep. Door het uitvoeren van de eind 2020 vastgestelde Woon(zorg)visie. Samen met andere betrokken partijen en in samenspraak met de buurt.

#### 2) Actieve sturing op het woningbouwprogramma

Met het programma Versnellen woningbouw stuurt de gemeente op kansrijke ontwikkelingen en transformatie. Zij benut alle instrumenten om te sturen. Als de wetgever nieuwe mogelijkheden introduceert, vertaalt de gemeente deze naar de Goudse situatie.

#### 3) Uitvoeren van het Verkeerscirculatieplan

Met de uitvoering van het VCP creëert de gemeente meer ruimte voor fietsers, wandelaars en het openbaar vervoer. De binnenstad maakt zij autoluw.

#### 4) Meer duurzame mobiliteit en bevoorrading

Het blijven inzetten voor meer duurzame mobiliteit en bevoorrading. Faciliteren van de openbare laadinfrastructuur en deelmobiliteit. Bevorderen van het gebruik van schonere en lichtere transportmiddelen. En de komst van een distributiehuis.

#### 5) Invoering van de Omgevingswet

Het invoeren van de Omgevingswet zo soepel als mogelijk laten verlopen. Door ervoor te zorgen dat er zo min mogelijk negatieve gevolgen zijn voor de dienstverlening aan bedrijven, organisaties en inwoners.

### 3.3.1 Wat gaat de gemeente ervoor doen?

*Er is een keuze gemaakt in de onderwerpen op het gebied van wonen en leefomgeving die hier naar voren komen. De gemeente is bijvoorbeeld ook verantwoordelijk voor taken als de begeleiding en toetsing van ruimtelijke plannen, het actualiseren van ruimtelijke kaders en toezicht en handhaving van relevante wet- en regelgeving.*

#### **Doelstelling 1: Een toekomstbestendige woningvoorraad**

- Zoeken naar optimalisatie in het verdelen van schaarse woonruimte. Daarbij wordt ingespeeld op nieuwe wettelijke mogelijkheden. Als gevolg van de gewijzigde omstandigheden in het woondomein is er een behoefte om met de geactualiseerde Huisvestingsverordening in 2023 een stevigere basis te leggen om schaarse woonruimte in sociale huur en nieuwbouwmiddenhuur effectief te verdelen.
- Opzetten van een nieuw proces voor het verlenen van urgenties. De gemeente heeft lange tijd mandaat verleend aan de woningcorporaties om urgenties af te geven. Deze wijze van uitvoering wordt gewijzigd, waardoor een grotere rol binnen de gemeente wordt belegd.
- Huisvesten van bijzondere doelgroepen. De gemeente streeft naar een woningvoorraad die is toegespitst op mensen die zich in een kwetsbare positie bevinden. Activiteiten zijn het uitvoeren van het Actieplan dakloosheid, het mogelijk maken van Gouwe Huse, het faciliteren van woonzorgconcepten en realisatie van woonruimten voor al dan niet kwetsbare jongeren in de gemeentelijke panden Gildenburg 1 en Winterdijk 10.
- De gemeente gaat uit van natuurinclusief en klimaatadaptief bouwen en passende duurzame mobiliteit bij nieuwbouw en transformatie. Daarvoor hanteert de gemeente het geactualiseerde programma van eisen dat hoort bij het convenant klimaatadaptief bouwen.
- Het uitbreiden van het aantal standplaatsen voor woonwagens. In lijn met het advies van het College voor de Rechten van de Mens. Hierdoor heeft een jongere generatie bewoners meer kans op een woonplek die aansluit bij deze doelgroep.

#### **Doelstelling 2: Actieve sturing op het woningbouwprogramma**

- Het hanteren van een vaste norm bij nieuwbouw: sociale huur (33%) en gereguleerde middeldure huur en betaalbare koop (samen 20%). In Westergouwe geldt dat op eigen gronden wordt gestreefd naar minimaal 33% sociale huur en voor de gronden van de VOF minimaal 20%, mits financieel haalbaar.
- Vastleggen van exploitatietermijnen om betaalbare woningen zo lang mogelijk beschikbaar te houden voor de doelgroep. Inzetten op transformatie van bestaande panden en waar dat mogelijk is benutten we kansen voor flexwoningen. Om sneller nieuwbouwwoningen te kunnen toevoegen dan alleen via traditionele nieuwbouw.
- Samen met partners in de bouw zoeken naar mogelijkheden om snelheid te houden in de bouw van voldoende (betaalbare) woningen. De inzet op betaalbaar wonen en de investeringscapaciteit van woningcorporaties staat onder druk door aanhoudende moeilijke omstandigheden in de bouwsector.
- Het invoeren van een Fonds betaalbaar wonen en implementatie van diverse wetgevingstrajecten om meer regie te nemen op de programmatische invulling van nieuwbouwlocaties. Dit is noodzakelijk als gevolg van de aanhoudende druk op betaalbaar wonen. Ontwikkelaars moeten een bijdrage in het fonds storten als zij niet voldoen aan de norm voor betaalbare woningen.

#### **Doelstelling 3: Uitvoeren van het Verkeerscirculatieplan**

- Optimaliseren van verbindingen op basis van het wensbeeld voor fiets, openbaar vervoer en voetgangers van het Verkeerscirculatieplan.
- Inzetten op een duurzame ontsluiting van Westergouwe via een OV-hub.
- Voorbereiden van de realisatie van capaciteitsvergrotenende maatregelen op de N207/N457 (Westergouwe), op de Burgemeester Jamessingel/Van Reenensingel (Sporzone) en de kruising Goudkade-Industriestraat.
- Uitvoeren van het Regionaal Verkeers- en Vervoerplan en het programma Verkeersveiligheid.
- Opstellen, vaststellen en uitvoeren van diverse wijkmobiliteitsplannen, passend binnen het Verkeerscirculatieplan.
- Opstellen, vaststellen en uitvoeren van een nieuw Parkeerbeleidsplan.
- Voorbereiden van de realisatie van drie regionale doorfietsroutes, inclusief de ambitieroute Rotterdam-Gouda en het afgeleide stedelijke fietsnetwerk. Realiseren van een inpandige fietsparkeergarage in de binnenstad.
- Voorbereiden en uitvoeren van de herinrichting van diverse wegen conform (het nieuwe) 30 km/u: Koningin Wilhelminaweg, Fluwelensingel, Blekerssingel, Componistenlaan.
- Opstellen van een herinrichtingsplan korte termijn voor de Nieuwe Veerstal. Realiseren van goede oversteeklocaties op de Goudse Houtsingel.
- Realiseren van slimme verkeerslichten op diverse kruispunten met meer prioriteit voor langzame verkeersdeelnemers.

#### **Doelstelling 4: Meer duurzame mobiliteit en bevoorrading**

- Het gestaag uitbreiden van het aantal openbare oplaadpunten voor personenauto's. Ook ontwikkelt de gemeente samen met de andere gemeenten in de regio een nieuwe visie over snelladen en laadmogelijkheden voor andere modaliteiten.
- Stimuleren van de inzet van deelvervoer door het uitvoeren van de Nota Deelvervoer.
- Voorbereiden van de Zero-Emissiezone stadslogistiek (ZES) binnenstad
- In gesprek met ondernemers zet de gemeente in op de vestiging van een distributiehuis als flankerende maatregel voor de invoering van ZES.

### **Doelstelling 5: Invoering van de Omgevingswet**

- Ervaring opdoen met thematische en gebiedsprogramma's via onder andere een Pilot Goverwelle.
- Een start maken met het opbouwen van een gebiedsdekkend omgevingsplan nieuwe stijl.
- De organisatie blijvend opleiden in de nieuwe manier van werken en regelgeving onder de Omgevingswet.
- Monitoring van de effecten van de invoering van de Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging op lokaal niveau.
- Het vinden van een passende en uitvoerbare werkwijze met de gemeenteraad, onder andere rondom buitenplanse omgevingsactiviteiten (BOPA's).

#### **3.3.2 Verbonden partijen**

Verbonden partijen dragen bij aan de te realiseren beleidsdoelstellingen van de gemeente.

#### **Omgevingsdienst Midden-Holland (BWT-deel)**

De afdeling Bouw- en woningtoezicht (BWT) van de ODMH ziet namens de aangesloten gemeenten toe op de veilige bouw en het toegestane gebruik van gronden en bouwwerken. Zij doet dat door vergunningverlening, toezicht, handhaving en advisering op het gebied van bouwregelgeving en ruimtelijke ordening.

Voor 2024 gaat het naar verwachting voor Gouda onder meer om ruim 1000 afhandelingen van aanvragen omgevingsvergunningen en meldingen, 800 toezichtdossiers, ruim 100 juridische procedures en 200 handhavingsdossiers. Het jaar 2024 zal ook in het teken staan van alle veranderingen als gevolg van de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. De verwachting is dat dit effect zal hebben op de dienstverlening vanuit de gemeente en ODMH. Inzet is de uitvoering zo soepel mogelijk te laten verlopen.

#### **Grondbank RZG Zuidplas**

Door de deelname in de Grondbank heeft Gouda invloed op de regionale woningbouwopgave in relatie tot de woningbouwontwikkelingen van Gouda. In 2021 is een koopovereenkomst gesloten tussen de Grondbank en de gemeente Zuidplas, strekkende tot de overdracht van haar bezit aan Zuidplas voor de ontwikkeling van het vijfde dorp, waarmee de grondbank per 31-12-2024 zou worden opgeheven. Sindsdien zijn de economische omstandigheden sterk gewijzigd, hetgeen een ongunstig effect heeft op de grondexploitatie van het plangebied. Dat maakt dat Zuidplas niet zonder meer invulling kan en wil geven aan de op haar rustende afnameverplichting en een beroep doet op de uit de koopovereenkomst voortvloeiende ontbindingsmogelijkheid van de koopovereenkomst. De Grondbank bezint zich op de ontstane situatie.

Het is voor Gouda van belang om haar invloed te houden op deze ontwikkeling en blijft streven naar een minimaal kostenneutrale grondexploitatie om te voorkomen dat de Grondbank wordt geconfronteerd met een eventueel tekort, dat voor rekening en risico komt van de betrokken deelnemers.

#### **Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland (BSGR)**

De BSGR verzorgt de heffing en de invordering van de standplaatsgelden ter dekking van de kosten voor de exploitatie van woonwagenterreinen. De BSGR verzorgt ook de heffing en de invordering van de leges omgevingsvergunning/ fysieke leefomgeving ter dekking van de kosten voor het in behandeling nemen van de aanvraag en het verstrekken van een dergelijke vergunning.

#### **Cyclus N.V.**

Zorg dragen voor een schone leefomgeving door het verzamelen van huishoudelijk afval en het verwijderen van zwerfafval op straat. Daarnaast levert cyclus een bijdrage aan de verkeersveiligheid door de gladheidbestrijding op wegen in winterse perioden.

#### **Coöperatie ParkeerService U.A.**

Parkeer Service ondersteunt en ontzorgt bij het ontwikkelen, implementeren en uitvoeren van het gemeentelijk parkeerbeleid. Ook draagt zij bij aan het maken van een vertaalslag tussen strategische visies en tactisch parkeerbeleid. Daarnaast geeft de coöperatie adviezen over verordeningen, tarifiering en parkeerexploitaties. Voor Gouda worden diensten en producten geleverd zoals de afgifte van parkeervergunningen, handhaving door middel van een scanauto en het beheer van de parkeerautomaten en de Stationsgarage.

### 3.3.3 Doelen en indicatoren

#### Doelen

Onderstaand zijn de Global Goals weergegeven die van toepassing zijn op dit beleidsprogramma.



#### Indicatoren

In de onderstaande tabel zijn de indicatoren weergegeven die samenhangen met doelstellingen binnen dit programma.

| Doelstelling                               | Indicator   | Data (Laatste Update)   | Data (Voorlaatste Update)  | Databron  |
|--|---|---|--|---|
| Een toekomstbestendige woningvoorraad      | Eigendomsvormen, met uitsplitsing naar corporatiehuur, particuliere huur en koop.           | <b>2022:</b><br>Totaal: 34065 (100%)<br>Koopwoningen: 18931 (55,6%)<br>Eigendom woningcorporatie: 10035 (29,5%)<br>Eigendom overige verhuurders: 5071 (14,9%)   | <b>2021:</b><br>Totaal: 33725<br>Koopwoningen: 18700 (55,4%)<br>Eigendom woningcorporatie: 9978 (29,6%)<br>Eigendom overige verhuurders: 5019 (15%)  | (CBS, Voorraad woningen) <a href="https://opendata.cbs.nl/statline/#/CBS/nl/dataset/82900NED/">https://opendata.cbs.nl/statline/#/CBS/nl/dataset/82900NED/</a>        |
| Een toekomstbestendige woningvoorraad      | Eigendomsvormen, met uitsplitsing naar middenhuur en betaalbare koop (WOZ-waarde < 325.000) | <b>2021 Koopwoningen:</b><br>WOZ-waarde €0 < €325.000: 68,8%<br>WOZ-waarde > €325.000: 31,2%<br><br><b>2021 Corporatiehuur:</b><br>Tot<br>Kwaliteitskortingsgrens: 13,0%<br>Tussen kwaliteitskortingsgrens en aftoppingsgrens: 67,5%<br>Tussen aftoppingsgrens en liberalisatiegrens: 13,7%<br>Boven liberalisatiegrens: 3,6%<br>Onbekend: 2,3% | <b>2020 Koopwoningen:</b><br>WOZ-waarde €0 < €325.000: 78,8%<br>WOZ-waarde > €325.000: 21,2%<br><br><b>2020 Corporatiehuur:</b><br>Tot Kwaliteitskortingsgrens: 11,3%<br>Tussen kwaliteitskortingsgrens en aftoppingsgrens: 62,6%<br>Tussen aftoppingsgrens en liberalisatiegrens: 20,1%<br>Boven liberalisatiegrens: 4,0%<br>Onbekend: 2,0% | (CBS/WSW, Lokale Monitor Wonen) <a href="https://www.waarstaatje.gemeente.nl/dashboard/monitor-wonen">https://www.waarstaatje.gemeente.nl/dashboard/monitor-wonen</a> |
| Actieve sturing op het woningbouwprogramma | Alternatieve woonvormen   | <b>2022:</b><br>434   | <b>2019:</b><br>452  | Monitor ouderenhuisvesting: <a href="https://55plus.datawonen.nl/jive">https://55plus.datawonen.nl/jive</a> [geclusterde woonvormen]                                  |
| Actieve sturing op het woningbouwprogramma | Aantal nieuwbouwwoningen en overige toevoegingen (o.a. transformatie)                       | <b>2022:</b><br>424 toegevoegde woningen  | <b>2021:</b><br>367 toegevoegde woningen   | Waarstaatje gemeente.nl / CBS voor historische ontwikkeling, Planregistratie Wonen voor toekomst  |
| Uitvoeren van het Verkeerscirculatieplan   | Intensiteiten gemotoriseerd verkeer (stadsbreed)  | <b>2022:</b><br><90% wegcapaciteit: 74% van de tellingen<br>90-110% wegcapaciteit: 15% van de tellingen<br>>110% wegcapaciteit: 11% van de tellingen  | x  | Gemeente Gouda, periodieke verkeerstellingen  |
| Uitvoeren van het Verkeerscirculatieplan   | Aantal (ernstige) verkeersslachtoffers  | <b>2022:</b><br>Verkeersongevallen: 369<br>Gewonden: 149<br>Doden: 0  | <b>2021:</b><br>Verkeersongevallen: 337<br>Gewonden: 125<br>Doden: 1   | Geregistreerde verkeersongevallen (Viastat)   |
| Meer duurzame mobiliteit en bevoorrading   | Vervoerwijzekeuze (marktaandeel fiets)  | <b>2018 Binnen Gouda:</b><br>Fiets: 50%<br>Lopen: 27%   | x  | CBS ODin, Onderzoek Verplaatsingen  |

| Doelstelling                             | Indicator                               |  | Data (Laatste Update)  | Data (Voorlaatste Update) | Databron                      |
|--|---|--|--|---------------------------|-------------------------------|
|  | en OV)                                  |  | Auto: 21%<br>OV: 1%<br>Overig: 2%<br><br><b>2017 Van en naar Gouda:</b><br>Fiets: 14%<br>Lopen: 2%<br>Auto: 67%<br>OV: 14%<br>Overig: 3% |                           | in Nederland                  |
| Meer duurzame mobiliteit en bevoorrading | Laadpalen en waterstoftankvoorzieningen |  | <b>2022:</b><br>440  | <b>2021:</b><br>325       | RVO, Regionale Klimaatmonitor |
|  |   |  |  |                           |                               |

### 3.3.4 Wat gaat het kosten?

#### 3.3.4.1 Overzicht lasten en baten

| Exploitatie (bedragen * € 1.000)   | 2024          | 2025          | 2026          | 2027          |
|------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Lasten                             | 55.300        | 62.894        | 56.375        | 57.899        |
| Baten                              | -23.706       | -30.505       | -22.540       | -23.437       |
| <b>Saldo van baten en lasten</b>   | <b>31.594</b> | <b>32.389</b> | <b>33.836</b> | <b>34.462</b> |
| Toevoegingen aan reserves (lasten) | 4.858         | 4.859         | 4.860         | 4.839         |
| Onttrekkingen aan reserves (baten) | -4.905        | -3.962        | -4.494        | -4.949        |
| <b>Gerealiseerd resultaat</b>      | <b>31.547</b> | <b>33.286</b> | <b>34.202</b> | <b>34.352</b> |

(+ = nadeel/last | - = voordeel/baat)

#### 3.3.4.2 Overzicht mutaties

In de onderstaande tabel zijn de financiële mutaties binnen dit programma weergegeven.

| (bedragen x € 1.000)                     | 2024          | 2025          | 2026          | 2027          |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|
| <b>Startbegroting</b>                    | <b>31.450</b> | <b>32.129</b> | <b>32.955</b> | <b>33.434</b> |
| Autonome en administratieve ontwikkeling | 467           | 84            | -10           | -83           |
| Kadernota                                | -230          | 1.178         | 1.328         | 1.098         |
| Nieuwe ontwikkelingen/ beleid            | -141          | -106          | -71           | -97           |
| <b>Totaal</b>                            | <b>31.547</b> | <b>33.286</b> | <b>34.202</b> | <b>34.352</b> |

(+ = nadeel/last | - = voordeel/baat)

#### 3.3.4.3 Taakvelden

De volgende taakvelden maken deel uit van dit programma. Per taakveld is het saldo van lasten en baten weergegeven.

| Taakvelden (bedragen * € 1.000)                | 2024          | 2025          | 2026          | 2027          |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|
| 0.3 Beheer overige gebouwen en gronden         | 411           | 1.171         | 1.463         | 1.839         |
| 2.1 Verkeer en vervoer                         | 17.869        | 18.675        | 19.992        | 20.641        |
| 2.2 Parkeren                                   | 708           | 796           | 791           | 786           |
| 2.5 Openbaar vervoer                           | 101           | 100           | 99            | 98            |
| 5.7 Openbaar groen en (openlucht) recreatie    | 7.723         | 7.232         | 7.212         | 6.822         |
| 8.1 Ruimtelijke ordening                       | 3.003         | 3.003         | 3.003         | 3.003         |
| 8.2 Grondexploitatie (niet-bedrijventerreinen) | 2             | 2             | 2             | 2             |
| 8.3 Wonen en bouwen                            | 1.777         | 1.410         | 1.274         | 1.273         |
| <b>Totaal</b>                                  | <b>31.594</b> | <b>32.389</b> | <b>33.836</b> | <b>34.462</b> |

(+ = nadeel/last | - = voordeel/baat)



## 3.4 Sociaal domein

### Ambitie

De ambitie is een inclusief en sociaal Gouda, waarin iedereen gelijkwaardig is en iedere Gouwenaar mee kan doen. Ongeacht leeftijd, culturele achtergrond, gender, inkomen, seksuele voorkeur, talent of beperking. Dit betekent dat de gemeente de juiste zorg en ondersteuning betaalbaar en beschikbaar houdt voor Gouwenars die dit nodig hebben. Ook is er meer aandacht voor armoede en schuldhulp.

Om mee te kunnen doen in de samenleving moeten mensen kunnen beschikken over bestaanszekerheid. Daarom worden gezinnen met een laag inkomen die dat nodig hebben ondersteund met specifieke aandacht voor kinderen.

### Wat wil de gemeente Gouda bereiken?

#### 1) Iedereen kan meedoen in een inclusieve en sociale stad

Een inclusief en sociaal Gouda, waarin iedereen gelijkwaardig is en iedere Gouwenaar mee kan doen. Ongeacht leeftijd, culturele achtergrond, gender, inkomen, seksuele voorkeur.

#### 2) Inzetten op kansengelijkheid

Het aanpakken van financiële problemen en voorkomen van armoede door het structureel verbeteren van de positie van gezinnen en kinderen.

#### 3) Passende zorg en ondersteuning

Passende zorg en ondersteuning betaalbaar en beschikbaar houden voor Gouwenars die dit het meest nodig hebben.

#### 4) Integrale dienstverlening

De dienstverlening is integraal en gaat uit van de menselijke maat. Dienstverlening wordt continu verbeterd.